

适应新常态 践行新理念 大力推进审计全覆盖

---广州市 2015 年度市本级预算

执行和其他财政收支审计工作报告的解读

9月27日，市审计局局长冯慧光受市政府委托，向市十四届人大常委会第五十六次会议作了《关于广州市 2015 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。审计工作报告是审计工作思路和成果的集中反映，报告制度是有效发挥审计监督作用的重要途径。一年来，我市审计工作紧紧围绕市委、市政府中心工作，适应新常态、践行新理念，坚持鼓励创新、推动改革，坚持一手抓查处重大违纪违法问题，一手抓着力反映体制机制和制度性问题，积极推进审计全覆盖，较好发挥了审计在维护经济安全、推动深化改革、促进依法行政、推进廉政建设等方面的重要作用。今年的审计工作报告主要有以下特点：

一、更新审计理念，积极履行审计监督职责

面对经济发展的新形势新要求，我市审计机关主动适应新常态，及时调整审计工作思路，创新审计理念，更好地履行审计监督职责。坚持依法依规加强审计监督，坚持问题导向，查深查实查透；坚持实事求是地客观看待问题，正确把

握改革发展中出现的新情况新问题，支持鼓励创新，大力推动完善制度和深化改革。市审计局提出了《关于做好审计工作的几点意见》，要求正确把握审计重点和范围，谨慎对待法规滞后问题，杜绝生搬硬套法律法规。在审计实践中，更加全面审慎地反映情况、揭示问题、提出建议，对审计发现的问题审慎区分无意过失与明知故犯、工作失误与失职渎职、探索实践与以权谋私。如对专项资金的调剂使用，不片面强调专款专用，不简单定性为挤占挪用，而是根据形势变化及实际需要，按照客观公正的原则，深入分析资金使用效果；对因制度不明确、不符合实际或制度过时，被审计单位不得已采取变通措施的，重点关注和反映相关制度本身存在的问题；对改革发展中的新生事物，不简单套用原有制度规定来衡量，避免用“老黄历”看新问题、用旧尺子衡量新事物，注重综合分析是否符合改革的趋势，是否有利于创业创新。

二、创新审计机制，着力推进审计全覆盖

审计全覆盖是党中央、国务院作出的决策部署，是全面履行审计监督职责的必然要求。通过在一定周期内对依法属于审计监督范围的所有管理、分配、使用公共资金、国有资产、国有资源的部门和单位，以及党政主要领导干部和国有企业领导人员履行经济责任情况进行全面审计，实现审计全覆盖。一年来，市审计局积极探索建立与审计全覆盖相适应的工作机制，统筹整合审计资源，创新审计组织方式和审计

技术方法，建立相关单位定期报送审计数据的机制，构建大数据审计模式，提高审计能力和效率，大力推进审计全覆盖。今年审计工作报告体现了在推进审计全覆盖方面取得的成果，涵盖国家和省重大政策跟踪审计、市本级预算执行审计、决算草案审计、部门预算执行审计、民生项目和专项审计、企业审计、绩效审计等方面，其中对 28 个部门（单位）开展预算执行审计和其他财政收支审计，较去年增加 19 个部门；对 9 户市属国有企业和市文资办监管的 11 户企业开展审计，较去年增加 13 户企业。审计中，运用“总体分析、发现疑点、分散核实、系统研究”的数字化审计模式，采取统一组织、统一集中分析、统一方案、统一进点、统一问题定性、统一取证要求、统一报告格式的“七统一”工作方式，提高审计效率和效果。

三、深化财政审计，促进提高财政资金绩效

抓住财政审计这条主线，着眼促进提高财政资金绩效，加大全口径预算执行审计力度。今年首次对市本级决算草案在上报市政府之前进行审计，这是贯彻新预算法的要求，是深化财政审计的重要举措，也是今年审计工作报告的一项新内容。在财政审计中，重点关注财政政策措施的贯彻落实、预算管理体制、资金安排使用等方面。从审计结果看，财政收支管理总体比较规范，但还存在预算编制不够规范、资金拨付不够及时、支出进度不够合理、部分部门和单位未严格

遵守预算管理制度和财经法规等问题。针对这些问题，审计工作报告中提出“深化财政资金绩效管理、加大财政监督力度”的改进措施，以进一步规范财政管理，提高财政资金使用绩效。

四、推动整改落实，确保审计成效

审计整改是审计工作的重要环节，审计不仅要发现问题、揭示问题，而且要督促落实整改，增强审计监督的实效性。今年审计整改力度进一步加大，主要表现在：一是健全整改情况向市人大常委会报告机制，推动审计查出突出问题的整改落实。2016年5月，在市十四届人大常委会第五十二次会议上市政府已报告了上年度审计工作报告反映的问题整改情况；对今年审计工作报告反映的问题整改情况计划于今年12月向市人大常委会报告。二是市政府高度重视市人大常委会的审议意见，进一步加强整改部署、责任落实和督查督办。审计工作报告中也提出了“明确和强化被审计单位依法按时完成整改的责任，加大对审计整改不力、屡查屡犯的问责力度，严格追责问责”、“将审计发现问题逾期整改情况，纳入政府督办和考核内容”等强化措施。三是被审计单位作为整改主体，制定并落实整改方案和措施，通过完善制度、加强管理、上缴财政等方式完成了上年度审计查出问题的整改工作；对今年审计工作报告的部分问题也进行了整改，涉及金额12.84亿元，问责相关人员63人次。四是市审计局强化跟

踪检查，不断完善审计工作报告与单项审计结果公告相配套的审计报告体系。审计工作报告是在整合和提炼各单项审计结果的基础上形成，立足于从宏观上反映总体情况、普遍性和重大问题，为人大加强财政预算监督、政府改进财政预算管理和深化改革服务；单项审计结果公告立足于从微观上反映各个单项审计项目的具体情况，为加强社会监督、推动整改服务，2015年9月以来市审计局发布了17份审计结果公告，取得了良好效果。