

广州市审计局

# 审计结果公告

2014 年第 22 号

(总第 72 号)

广州市审计局办公室

南沙区工业防护林项目绩效情况专项审计调查结果  
(二〇一四年十一月二十八日公告)

根据《中华人民共和国审计法》的规定,广州市审计局自 2013 年 7 月至 9 月对南沙区工业防护林项目(以下简称防护林项目)截至 2012 年 12 月 31 日的绩效情况进行了专项审计调查。现将审计调查结果公告如下:

**一、基本情况**

**(一)建设方面**

防护林项目是广州市青山绿地工程(二期)的组成部分,由南沙区人民政府(以下简称区政府)负责组织、协调,南沙区农林局(以下简称区农林局)负责项目建设及管护。防护林项目建设总面积 5 600 亩,项目施工共分 6 个标段,开工时间为 2007 年 10 月,合同约定竣工时间为 2008 年 1 月,实际最迟竣工标段竣工时间为 2009 年 12 月。防护林项目计划总投资 10 791.96 万元。截至 2012 年 12 月 31 日,累计支出 9 348.17 万元,占计划总投资的 86.62%。至审计现场截止日,只有标段一、标段二完成工程结算,结算金额分别为 1 013.05 万元、1 957.41 万元。

防护林项目基本依法通过招投标订立合同,施工合同内容规范。相关部门有效执行了资金申请、审批、拨付制度,资金支付审批手续较为完备。市、区两级项目资金及时足额到位,会计资料真实反映了项目的建设过程,财务收支活动基本能遵守相关财

经法规。但仍存在基本建设程序管理不完善等问题。

## (二)效益方面

区农林局结合当地自然条件和环境现状，组织完成了 5600 亩的防护林项目建设，平均每亩支出 1.67 万元。

至 2012 年，防护林项目已初见成效，对周边南沙湿地公园、百万葵园的环境起到了改善作用，吸引大批游客前来，带动了当地旅游、餐饮、购物收入增长，取得了一定的经济效益。据统计，2012 年湿地公园旅游人数 29.95 万人次，门票收入 1 618.6 万元，分别比 2008 年增加 420.87%和 863.45%；百万葵园门票收入、餐饮收入达到 4 788.54 万元和 1 048.36 万元，分别比 2008 年增加 82.06%和 667.52%。

在净化水质方面，林区土壤渗漏水中钾离子、镉平均浓度分别比林缘江水减少 66.19%和 68.18%；在固碳释氧方面，年植被固碳量、释氧量分别比 2008 年增加 120.91%和 121.16%；在固土保肥方面，年减少土壤侵蚀量、年增加土壤有机质蓄积分别比 2008 年增加 50.93%和 3.14%；在物种保护方面，鸟类种类比 2008 年增加 58.51%。

据调查，有 57.93%的被调查市民认为南沙区的环境比广州其他区好，防护林项目建设优化了周边生态环境，提升了公众环保意识。同时，该项目也为当地居民提供了更多的就业机会，2012 年，该项目管护人员有 59 人；湿地公园、百万葵园的就业人数分别为 94 人和 327 人，比 2008 年增加 452.94%和 95.81%。

## 二、需要关注的问题

### (一)未量化规划定位目标

防护林项目建设未编制可行性研究报告，未量化规划定位目标，建设管理不够科学、规范，给建设成果绩效评价带来一定困难。

### (二)基本建设程序不完善

防护林项目建设未按规定编制和审批可行性研究报告、初步设计及概算，不符合投资项目开工建设的条件。

### (三)林木资产管理不完善

至2009年12月，防护林项目已全部完工并交付使用，但至今仍未办理该项目工程竣工财务决算及结转固定资产，无法反映和核算完工后的林木价值，不利于林木资产的管理。

## 三、审计调查建议

建议区农林局应尽快办理防护林项目竣工财务决算并结转固定资产，加强林木资产的管理，制定相应管理办法，建立林木资产管理档案，以保障国有资产的安全完整、保值增值，充分发挥财政资金的使用效益。

## 四、审计处理及整改情况

对上述问题，市审计局已依法出具了审计报告。对未量化规划定位目标的问题，区农林局已与市林业和园林局沟通，完善了2007年青山绿地工程项目的相关前期资料，并要求对今后市下达的工作要做好前期手续，确保建设管理的科学、规范；

对基本建设程序不完善的问题，区农林局已将该项目的预算评审资料补齐，并按照审计要求完善了相关基建程序；对林木资产管理不完善的问题，区农林局会同区财政局按照有关要求，正在抓紧未结算标段的结算工作，并着手开展工业防护林项目的竣工财务决算，以结转林木资产。